

**RAFAEL OÑATE RIVERO**

***Apertura  
democrática***

**Elección popular de alcaldes**

*Trazos*  
EDITORES

# *Contenido*

PROLOGO	5
PRESENTACION	
Elección popular de alcaldes o el Glasnost colombiano	11
<b>1 Unidad</b>	
<b>ITINERARIO INSTITUCIONAL</b>	
Ampliación del sistema de participación democrática	15
Elección popular de alcaldes	
Antecedentes históricos constitucionales	16
<b>2 Unidad</b>	
<b>LOS ORIGENES DE UNA INICIATIVA</b>	
Los orígenes de una iniciativa	27
Proyectos de acto legislativo archivados	
Proyecto de acto legislativo No. 58 <i>Esteban Bendeck Olivella y otros</i>	31
Proyecto de acto legislativo No. 55 <i>Rafael Isidro Rodríguez</i>	35

Proyecto de acto legislativo No. 70 <i>Edmundo López Gómez</i>	38
Proyecto de acto legislativo No. 48 <i>Luis Guillermo Velásquez y otros</i>	42
Proyecto de acto legislativo No. 2 <i>Gregorio Becerra Becerra</i>	44
Proyecto de acto legislativo No. 7 <i>Alvaro Gómez Hurtado, Darío Marín Vanegas y Emiliano Isaza Henao</i>	53

### 3 Unidad

#### LA CONSOLIDACION DE LA DEMOCRACIA

La consolidación de la democracia	67
Ponencia para primer debate <i>César Pérez G.</i>	71
Ponencia para segundo debate <i>Alberto Santofimio B.</i>	115
Acto legislativo No. 1 de 1986 Contenido de la reforma	139

### 4 Unidad

#### REGLAMENTACION DEL ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL

Iniciativas del ejecutivo	147
Modificaciones en el primer debate <i>Alberto Santofimio Botero</i>	151
Ponencia para segundo debate Cámara de Representantes <i>Alberto Villamizar Cárdenas</i>	180
Informe de la subcomisión. Observaciones al texto del proyecto	188
La Unión Patriótica en el debate parlamentario <i>Alberto Rojas Puyo, Hernando Hurtado, Jaime Montoya, Pedro Nel Jiménez.</i>	194
Ley 78 de 1986 Elección popular de alcaldes	202

Comentarios a una reforma	213
<i>Juan Manuel López Caballero</i>	

**5 Unidad**  
**NUEVO REGIMEN ADMINISTRATIVO**

Departamental y municipal	231
Estatuto básico de la administración departamental	233
Ley 03 de 1986	235
I Funciones de los departamentos	235
II Convenios interdepartamentales	236
III Entidades descentralizadas	237
IV Personal	239
V Control fiscal	240
VI Asambleas y diputados	242
VII Ordenanzas	242
VIII Asuntos fiscales	244
IX Asuntos de las intendencias y comisarías	245
X Facultades extraordinarias	245
XI Disposiciones varias	247
El nuevo Código de Régimen Departamental.	
Contenido del Decreto 1222 de 1986	248
Reordenamiento de la codificación	253
Estatuto básico de la administración municipal	
<i>Jaime Castro Castro</i>	258
Ley 11 de 1986	260
I Objetivos de la ley, creación y funciones de los municipios	260
II Inspecciones de policía	263
III Asociaciones de municipios	264
IV Juntas administradoras locales	265
V Participación comunitaria	267
VI Entidades descentralizadas	268
VII Personeros	271
VIII Personal	272
IX Contratos	274
X Control fiscal	275
XI Concejos y concejales	277
XII Elección de funcionarios	279

XIII Acuerdos	280
XIV Facultades extraordinarias	282
XV Disposiciones varias	284
Nuevo Código de Régimen Municipal	285

#### 6 Unidad

### FUNDAMENTOS DE LA DESCENTRALIZACION

Fundamentos de la descentralización	293
Criterios del legislador	
<i>Luis Carlos Galán Sarmiento</i>	295
Autonomía administrativa	
<i>Gabriel Rojas Vega</i>	305
Ley 12 de 1986	310
Metodología para la aplicación de la Ley 12 de 1986	321

#### 7 Unidad

### NUEVA VIDA PARA LOS MUNICIPIOS COLOMBIANOS

El municipio se fortalecerá en beneficio de la comunidad	329
Estatuto de la descentralización administrativa	337
Decreto No. 77 de 1987	337
Capítulo I. Agua potable y saneamiento ambiental	340
Capítulo II. Salud	344
Capítulo III. Educación	346
Capítulo IV. Agropecuario. Asistencia técnica	348
Baldíos nacionales	350
Desarrollo Rural Integrado	351
Capítulo V. Corporaciones Autónomas Regionales	354
Capítulo VI. Desarrollo urbano	356
Instituto de Crédito Territorial	356
Empresas de desarrollo urbano	358
Capítulo VII. Obras públicas	358
Capítulo VIII. Entidades nacionales beneficiarias del IVA	361
Escuela Superior de Administración Pública	361
Instituto Geográfico Agustín Codazzi	363

Capítulo IX. Regímenes procedimentales. Régimen presupuestal	364
Régimen laboral	369
Régimen de retención	372
Disposiciones finales	375
Vivienda	
Decreto No. 78 de 1987	377
Guardias cívicos	
Decreto No. 79 de 1987	385
Transporte	
Decreto No. 80 de 1987	389
Bienestar familiar	
Decreto No. 81 de 1987	392
Decreto No. 1723 de 1987	
Reglamentario del Estatuto de Descentralización Administrativa	394

## 8 Unidad ELECCION DE ALCALDES

Elección de alcaldes - descentralización administrativa y la Prensa Nacional	403
La descentralización	404
La planeación municipal	407
En busca de la descentralización	410
¿Hacia una autodeterminación municipal?	412
Un buen principio	414
Remedio a la institutitis	417
¿Y qué será de los departamentos?	419
Reforma administrativa fortalecerá municipios	422
20 preguntas sobre descentralización	426
Los alcaldes electivos	432
El municipio es lo futuro. No temerle a su desarrollo	434
Elección de alcaldes	437
Elección popular de alcaldes	439
Elección de alcaldes, un golpe al sectarismo	441

**9 Unidad**  
**MODIFICACIONES Y ADICIONES**  
**AL ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL**

Reforma a la Ley 78 de 1986	
<i>Jairo Ortega Ramírez y otros</i>	447
Texto definitivo	461
Sustentación del articulado	
<i>Alberto Santofimio Botero</i>	467
Ley 49 de 1987	474
Por una democracia real	480
Propuestas concretas	481
Organización administrativa del D.E. de Bogotá	481
La consulta popular	482
Carrera administrativa	483
BIBLIOGRAFIA	487